



جهاز الرقابة: إجراءات تنفيذية لمكافحة الفساد

■ تنفيذاً لخصائص وتوجهات برنامج رئيس الجمهورية في الجانب المتعلق بمكافحة الفساد، يواصل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة تنفيذ خطته في الجانب المتعلق بمهامه والتي من شأنها استيعاب مضامين البرنامج الانتخابي الرئاسي الذي نال ثقة الشعب، وعززت على وضع السياسات الملائمة التي تكفل تسييس الجهود المشتركة مع السلطات العليا والبرلمان والحكومة والهيئة الوطنية لمكافحة الفساد، التي تم تشكيلها باتجاه تعزيز المساءلة العامة ومحاربة الاختلالات المالية والإدارية ومحاربة الفساد وحماية الوظيفة العامة، وكذا التركيز على بيئة المراجعة العامة المحتمل وجود فساد مالي وإداري فيها، كما هو حال المناقصات والمزايدات

والتوريدات وكذا العمل على تحسين وتطوير الأنظمة القانونية المالية والمحاسبية والإدارية ومختلف التشريعات ذات الصلة برقابة الجهاز. ويسعى الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة لإنشاء المجلس الأعلى للمحاسبة والمراجعة وتعزيز دور جمعية المحاسبين القانونيين لتطوير المهنة في الجمهورية اليمنية والمشاركة الفاعلة في تأسيس المنظومة القانونية لمكافحة الفساد وتنفيذ أجندة الإصلاحات. كما أن الجهاز - وأثناء قيامه بعمله الرقابي على كافة الجهات الخاضعة لرقابته - قد وضع ضمن خطته وأنشطته متابعة عملية تنفيذ متطلبات البرنامج الانتخابي لفخامة الأخ رئيس الجمهورية من قبل الجهات المعنية كل فيما يخصه.

«الميثاق» تستعرض إجراءات تنفيذ البرنامج الانتخابي المرتبط بوزارة المالية:

تطبيق استراتيجية الأجور والمرتبات وتعزيز مبدأ الشفافية في العمل المالي

■ تضمن البرنامج الانتخابي لشخامة رئيس الجمهورية العديد من المهام المرتبطة بنشاط وزارة المالية.. وذلك يعود بشكل أساسي الى طبيعة الدور الذي تلعبه وزارة المالية في وضع وتنفيذ السياسات المالية كأداة رئيسية في توجيه وإدارة الاقتصاد بما يتفق وتحقيق الاستقرار والنمو الاقتصادي المنطلقين من تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية حقيقية ومستدامة.

عبد الفتاح الأزهرى

وانطلاقاً مما سبق فقد عمدت وزارة المالية الى تنفيذ العديد من السياسات والإجراءات التي تعمل على تحقيق أهداف البرنامج الانتخابي لفخامة الرئيس، وقد تم ترجمة تلك الأهداف في استراتيجية إدارة المالية العامة.. حيث تم تنفيذ الكثير من المهام والأهداف أبرزها:

- تنفيذ استراتيجية الأجور والمرتبات والتي تهدف الى تحسين مستوى معيشة العاملين في الجهاز الحكومي.

- تعزيز مبدأ الشفافية في العمل المالي، وتوفير قاعدة البيانات والمعلومات عن النشاط المالي بصفة شاملة ودورية من خلال اصدار نشرة احصائية مالية حكومية بصفة فصلية والحسابات الختامية وتقارير المتابعة والتقييم.

- استكمال إدخال أنظمة المعلومات مثل نظام الإسكوداء، في مصلحة الجمارك وبرنامج حوسبة النظام المالي والمحاسبين في وزارة المالية، وذلك لتبسيط الإجراءات وبالتالي مكافحة مكان الفساد المرتبطة بالتعقيدات الادارية، كما يتم في الوقت الراهن العمل على إدخال نظام المعلومات الخاص بمصلحة الضرائب.

- التوسع في منح صلاحيات الإنفاق وتعزيز اللامركزية المالية وخاصة فيما يتعلق بدور السلطة المحلية في إعداد وتنفيذ موازنتها.

إعادة هيكلة النفقات العامة

أولويات :

تحريك الموارد غير النفطية وإصلاح الإدارة المالية

تفعيل القوانين

وفيما يتعلق بالجانب الضريبي لوزارة المالية في الجوانب التي تناولها برنامج رئيس الجمهورية فقد بدأ العمل بالتطبيق الكامل لقانون الضريبة العامة على المبيعات وفقاً لآليات سهلة وبسيطة تم الاتفاق عليها مع القطاع الخاص، كما تم تفعيل قانون المناقصات والمشتريات الحكومية والعمل على تقديم مشاريع التعديلات القانونية لعدد من القوانين الضريبية والجمركية مثل قانون التعرفة الجمركية، وقانون الجمارك، وقانون ضرائب الدخل والذي يقضي بتخفيض نسبة الضريبة الى ٢٠٪ بدلاً من النسبة الحالية ٣٥٪.

كما يجري العمل على إعادة هيكلة

النفقات العامة، ورفع كفاءتها، والتركيز على أولويات الإنفاق وتعزيز ارتباط الموازنة بأولويات استراتيجية النمو والتخفيف من الفقر من خلال رفع حجم ونسبة النفقات الاستثمارية ومخصصات الخدمات الأساسية كالتعليم والصحة.

والعمل أيضاً على توفير فرص عمل جديدة للشباب من خلال اعتماد تعزيز مخصصات برامج شبكة الأمان الاجتماعي، وخاصة برامج ومشاريع التشغيل العامة كثيفة العمالة والتي تهدف في نفس الوقت الى حفز التنمية المحلية، وكذا تنفيذ مخصصات الموازنة الوظيفية للعام الماضي ٢٠٠٨م.

الى جانب رفع النفقات الاستثمارية والمساهمات الرأسمالية الموجهة لمشاريع البنى التحتية للاقتصاد، كالطرق والموانئ والمطارات والكهرباء والمياه



والصرف الصحي.

أولويات العام ٢٠٠٩م

وتتركز أولويات وزارة المالية لتنفيذ مصفوفة برنامج رئيس الجمهورية خلال العام الجاري ٢٠٠٩م على تأمين الموارد المالية اللازمة لتحويل تقديم الخدمات العامة، وبما يعمل على تحقيق النمو المستديم، وتحقيق ذلك تستهدف السياسات المالية تحريك الموارد غير النفطية، من خلال مراجعة القوانين الضريبية والجمركية وتعديلها، بما يجعلها متوافقة مع التطورات التي تشهدها بلادنا، وخاصة فيما يتعلق بتشجيع الاستثمار وتحفيز النمو المعتمد على دور القطاع الخاص.

كما تعمل الوزارة في نفس الوقت على استكمال تنفيذ استراتيجية اصلاح الإدارة المالية، والعمل على إعداد مشروع الموازنات العامة للعام القادم ٢٠١٠م في ضوء التطورات المالية والاقتصادية على الساحتين الدولية والوطنية.

وتدعو وزارة المالية كل المسؤولين المعنيين الى التفاعل الكامل معها، والقيام بتنفيذ قرارات مراجعة وضبط الإنفاق الذي يطال أوجه الإنفاق غير الحمضي، ولا تستهدف تقليص الخدمات، او يكون مبرراً للنقصان عن أداء جميع موظفي الدولة لواجباتهم، كما تدعو أيضاً رجال الأعمال في هذه المرحلة الراهنة أن يقوموا بواجباتهم تجاه الوطن، بما في ذلك الالتزام الطوعي بتنفيذ القوانين الضريبية ونسديد ما عليهم من مستحقات ضريبية وجمركية أولاً ■

استراتيجيات

التنمية الاقتصادية والاجتماعية

□ تستند استراتيجية التنمية الاقتصادية والاجتماعية على عدة مرتكزات أهمها:

- تنمية قدرات وطاقت الانسان.
- تحقيق الاستقرار الاقتصادي وتنوع هيكل الاقتصاد.
- تعزيز الشراكة وتوسيع دور القطاع الخاص.
- تحسين الجاذبية الاستثمارية للاقتصاد الوطني.
- توجيه النشاط الاقتصادي نحو التصدير.
- الإدارة المحلية الحكومية الجيدة واللامركزية.
- تنمية القدرات العلمية والتكنولوجية الوطنية.
- الحفاظ على سلامة البيئة.

التخفيف من الفقر

□ اما استراتيجية التخفيف من الفقر فهي أيضاً تقوم على مرتكزات أساسية أهمها:

- توفير بيئة ممكنة للتخفيف من الفقر.
- تحقيق النمو الاقتصادي وزيادة فرص العمل.
- ضمان شبكة امان اجتماعي فعالة للفقراء.
- تطوير الإدارة بما يتسم بالكفاءة والمسؤولية والنزاهة.
- وضع الية تشجيع المشاركة والتعاون.

وظيفة عامة او يقدم خدمة عامة ويؤولى منصباً تنفيذياً أو تشريعياً أو إدارياً أو استشارياً أو قضائياً سواء كان معيناً أو منتخباً دائماً أو مؤقتاً بقبائل او بدون مقابل يصرّف المنظر عن صحة قرار تعيينه فيها ويشمل موظفي السلطة التنفيذية بخلاف مستوياتهم وأعضاء مجلس النواب وأعضاء مجلس الشورى وأعضاء المجالس المحلية وأعضاء السلطة القضائية وأعضاء الحجان والمجالس الدائمة ويعتبر في حكم الموظف العام المحكمون والخبراء والعول والولاة والمحامون والحراس القضائيون الذين تدل عليهم الأموال وأعضاء مجالس غدارة المؤسسات والشركات والبنوك وموظفيها التي تسهم الدولة في راسماليها . وتمثلت أهداف قانون مكافحة الفساد في تعقب ممارسي الفساد وردء مخاطره وإثارة وملاحقة مرتكبيه وحجز واسترداد الأموال والعائدات المترتبة عن ممارسته وتعزيز مبدأ التعاون والمشاركة مع الدول والمنظمات الدولية والإقليمية في البرامج والمشاريع الدولية الرامية إلى مكافحة الفساد وإرساء مبدأ النزاهة والشفافية في المعاملات الاقتصادية والمالية والإدارية بما يكفل تحقيق الإرادة الرشيدة لأموال وسوارد وممتلكات الدولة والاستخدام الأمثل للموارد.

وعزز ذلك مبدأ المساءلة والدور الرقابي للأجهزة المختصة والتيسير على أفراد المجتمع في إجراءات حصولهم على المعلومات ووصولهم إلى السلطات المعنية ؛ إضافة إلى تشجيع وتفعيل دور مؤسسات ومنظمات المجتمع المدني في المشاركة الفاعلة في محاربة الفساد وتكافحه وتوجيه أفراد المجتمع ومخاطره وتوسيع نطاق المعرفة بوسائل وإساليب الرقابة منه . كما أن القانون يرسى على جرائم الفساد التي تقع في اليمن أو خارج اليمن وتكون للحاكم اليمني مختصة بها.

اليمن الأولى عربيا في مكافحة الفساد

يدرك الكثيرون أن الارتياح المحلى والدولى لتوجهات اليمن في محاربة الفساد تعزز باختيار الدكتور مجور لرئاسة الحكومة ودار حينها جدل حول اختيار هذا الرجل لهذا المنصب ، حيث أكد المؤتمر الشعبي العام أن السبب الوحيد هو سجله النظيف من الفساد وحيدته وتحمسه للوطن ، وهو رصيد يستند إلى تجربت في القيادة في مؤسسات بشهادة كبار الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة ، وعزز أن ذلك الشاهد للمناخين واعتبر مؤشرا إضافيا جسد مسيرة التوجه الوطنى بقيادة الرئيس صالح للتورة على الفساد . واتضح ذلك جليا بعد رقابة عاين من أداء حكومة الكتوقراط والتي اثبتت تفعاها كيمورا بسرعة تهمة الأجواء والأرضية القانونية للتوجه الوطنى نحو مكافحة الفساد وبإشراف إعداد القانون ومنها قانون مكافحة الفساد وتنفيذ أحكام قانون النعمة المالية واتخاذ إجراءات إقرار النعمة المالية لشاغلي وظائف الإدارة برئيس الجمهورية والوزراء وكلائهم ومديري العموم والموظفين وأعضاء المجالس المحلية ، إعداد قانون المناقصات والمزايدات رقم (٢٢٣) لسنة ٢٠٠٧م وبموجه تم تشكيل اللجنة العليا للمنافسات والتي مثلت فقرة نوعية لتنظيف بؤر الفساد الكامنة في مناهضات المشاريع الحكومية ■

■ يدرك الكثيرون أن مكافحة الفساد لم تبدأ في الثالث من يوليو ٢٠٠٧ ليلة صدور قرار جمهورى بهيئات مستقلة عليا منتخبية للمناقضات ومكافحة الفساد ، بل أن التوجه بدأ ثورته الأولى على الفساد منذ تحقيق الوحدة اليمينية المباركة في الثاني والعشرين من مايو ١٩٩٠م التي تمخضت عن الديمقراطية وحرية الرأي والتعبير وأحزاب ومنظمات مجتمع مدنى كشركاء فاعلين في منظومة شاملة ومتكاملة لمكافحة الفساد .

محمد طاهر

(الاستثمار ومكافحة الفساد):

وشكل صدور قانون مكافحة الفساد رقم (٣٥) لسنة ٢٠٠٦م بعد شهرين من الانتخابات ترجمة عملية على الواقع لتوجه اليمن نحو تنفيذ بؤر الفساد التي وعد بها الرئيس صالح بقرينة صلبة لتحقيق مستقبل اليمن الأفضل المعادى للفساد والساعي لتجفيف منابعه وسط تشكل استعالي من قبل أحزاب المعارضة وبإذات أحزاب اللقاء المشترك التي اعتبرت أن هذه التوجهات تفضيها بساط الإدارة بالفساد وشنت حملات إعلامية استهائية للشكك بتطبيق القانون وتشكيل الهيئة المستقلة واعتبرت في خطابها الجهات مخففة تعذر أن صون القانون ورقة يلوح بها النظام للغرب ومسرعية هزلية وتارة بأن هذا التوجه يتم تحت الضغط الدولى.

في وقت كانت المنظمات الدولية والماتجون يشيرون بهذا التوجه معجدين صور قانون مكافحة الفساد كتشريع قوى وصف بأنه أفضل قانون على المستوى الإقليمي ويؤكد بما لا يدع مجالاً للشك والمزايدة على توجه وطنى يتزعمه الرئيس صالح ضد الفاسدين بمشاركة مجتمعية تسدها تشريعات قانونية تسخير كل الإمكانيات لجباية الفساد .

وتضمن قانون مكافحة الفساد خمسة أبواب منها التسمية والتعاريف والأهداف ونطاق مكافحة الفساد وتكون من فصلين هما إنشاء الهيئة وتشكيل الهيئة وتناول الباب الثالث تدابير حقوق تدابير شرعية وفصول للجمع والتعاون الوطنى وتطرق الباب الرابع إلى نقاوت جرائم الفساد واغويات حيث حدد الفصل الأول جرائم الفساد والتأنيق إجراءات الضبط والتحقيق والمحاكمة والتأنيق المعاقبات وتضمن الباب الخامس أحكام ختامية.

وبعد القانون ترجمة عملية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد من خلال تعريف الفساد بالتالى : «استغلال الوظيفة العامة للحصول على مصالح خاصة سواء كان ذلك بمخالفة القانون أو استغلاله أو باستغلال الصلاحيات المنوطة، وهو تعريف يتفق مع تعريف منظمة الشفافية الدولية : كل عمل يتضمن سوء استخدام المنصب العام لتحقيق مصلحة شخصية ذاتية لنفسه أو جماعة .

يعرف القانون الموظف العام بتوسع : كل شخص يؤدي

وبالرجوع قليلاً إلى الوراء نجد أن دستور الجمهورية اليمنية تضمن عشرات المواد والأحكام العامة المتعلقة بمكافحة الفساد من خلال وضع قواعد للمحاسبة والمساءلة السياسية والإدارية والقانونية عند إدارة الموارد العامة للدولة وكذا حماية المال العام من الاستغلال وجعلت الحكومة تحت رقابة الأحزاب السياسية والصحافة والانتخابات محكمات اختيار وتقييم مقرر . ومنحت تلك المواد رئيس الجمهورية ومجلس النواب حق إحالة رئيس الحكومة أو نوابه أو الوزراء إلى التحقيق والمحاكمة عما يقع منهم من جرائم أثناء تادية وظائفهم . ولعل استقلالية الصحافة وحريتها الكبيرة بصور قانون الصحافة والمطبوعات رقم (٢٥) لسنة ١٩٩٠م ، واعتبارها شريكا فاعلاً من قبل فخامة الأخ على عبد الله صالح رئيس الجمهورية الذي يولى الصحافة اهتماما كبيراً ورعاية حقيقية لممارسة دورها الفاعل في مكافحة الفساد بعيداً عن الإيثار والجمالة والتخندق السياسي و الحزبي .

وفي هذا السياق يقول الدكتور علي محمد مجور رئيس الحكومة : كم اشعر بالسعادة عندما يكون هناك سبق لصحيفة من الصحف في كشف قضية فساد أو مكان للاختلالات فهذا يعين الحكومة كثيراً . لا أقول إنه يجب أن تكون هناك صداقة بين الحكومة والصحافة.. لا، وإنما نجتمعاً

الوطنية، وهذا جمعاً هو بناء وتطور وازدهار اليمن . ولا يمكن إهمال المزيد من التشريعات والقوانين التي يمكن اعتبارها مؤشراً أولياً ضمن مكافحة الفساد ومنها قانون الإجراءات أثناء ومساءلة شاغلي وظائف السلطة العليا . (رقم ٦) لسنة ١٩٩٠م بحيث تشكل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة لمحاكم الأموال العامة وتنفيذ برنامج الإصلاح المالي والإداري في العام ١٩٩٦ . وتضمنت التشريعات اليمنية الجرائم الواردة في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد عام ٢٠٠٣.

ولعل الجميع يدرك أن مكافحة الفساد تبدأ بالاعتراف بهذه الظاهرة الحقيقة التي تتجاوز التعاليم الإلهية ومبادئ الدين الاسلامى وقيم الانتماء الوطنى لدى الفاسدين ، وبالتالى فإن الاعتراف بالمشكلة هو بداية الحل كما يؤكد الخبراء .

ومن يتامل في خطابات الأخ على عبد الله صالح رئيس الجمهورية سيجد أن مكافحة الفساد تحتل مساحة واسعة تتضح في دعوائه المتكررة - في معظمه إلا لم يكن كل خطاباته - لك الغلاطات والصحافية وفئات المجتمع يتحمل مسؤوليتهم في حماية المال العام و محاربة الفساد وفضح الفاسدين كما فيه مصلحة الوطن . ولم يتفق بذلك بعد عزز هذا التوجه بمبادرات رسمية لمكافحة الفساد تمثلت بتوجهاته بتشكيل لجنة حكومية عليا تعنى بفضايا الفساد ومكافحة الفساد في العام ٢٠٠٣م برئاسة رئيس الوزراء وعضوية مدير مكتب رئاسة الجمهورية ورئيس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة ، ودعمه إقرار خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الخاتمة للتخفيف من الفقر (٢٠٠٦ - ٢٠١٠).

وتواصلت تلك الخطوات بتوجيهه الحكومة بتسنيي اجندة الإصلاحات الوظيفية التي أقرتها مطلع العام ٢٠٠٦م وتحتل أهدافها في تعزيز البناء المؤسسي والتفتيش على الجهاز المالي والإداري للدولة ومكافحة الفساد بما يسهم في تحسين البيئة الاستثمارية وتعزيز المؤسسات الديمقراطية وفق دراسات جيدة والتعاون والتنسيق مع

الإصلاح المؤسسي

■ يؤكد المؤتمر الشعبي العام على مبدأ الفصل بين السلطات (التشريعية والتنفيذية والقضائية) في ظل العلاقات والتكاملية التي حددها الدستور ونظمتهما القوانين.

■ تطبيق نظام السلطة المحلية وتفعيل السبل الكفيلة بإنجاحه بالتنسيق الحكومية، وتحسين أعلى الرقابة والمحاسبة التابعة والإشراف (إدارياً وأخلاقياً).

■ استناد أداء مؤسسات الدولة بالشفافية والوضوح والمواظبة على الاهتمام وأعطاه مع الحصر على إزالة كل ما يعيق مشاركة المواطنين بفعالية في عملية البناء التنموي الشامل.

المؤتمر الشعبي العام برنامج العمل الأساسي

أولويات